

บทที่ ๓

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ หลักการและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในการพัฒนาในอนาคตขององค์กร โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ บนพื้นฐานของการรวบรวมข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นระบบทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

เทศบาลตำบลเนินซ้อ จึงเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขึ้น เพื่อเป็นการกำหนดแนวทางในการพัฒนา ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดระยอง และนโยบายของคณะผู้บริหารเทศบาลตำบลเนินซ้อ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

วิสัยทัศน์และพันธกิจ การพัฒนาประเทศในระยะ ๕ ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูง ดังนี้

วิสัยทัศน์และทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ เป็นแผนยุทธศาสตร์ซึ่งนำการพัฒนา ประเทศระยะ ๕ ปี ภายใต้วิสัยทัศน์ร่วมของสังคมไทยในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า โดยมีวิสัยทัศน์ คือ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ มี ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๑.๑ การสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้ทุกคนในสังคมไทยควบคู่กับการเสริมสร้างขีดความสามารถในการจัดการความเสี่ยงและสร้างโอกาสในชีวิตให้แก่ตนเอง

๑.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน เน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจกและสร้างการมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการพัฒนาประเทศ

๑.๓ การเสริมสร้างพลังให้ทุกภาคส่วนสามารถเพิ่มทางเลือกการใช้ชีวิตในสังคมและมีส่วนร่วมในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองได้อย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี

๑.๔ การสานสร้างความสัมพันธ์ของคนในสังคมให้มีคุณค่าร่วมและตระหนักถึงผลประโยชน์ของสังคม และเสริมสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส มีระบบตรวจสอบ และการรับผิดชอบที่รัดกุม

๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาค้นสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

๒.๑ การปรับโครงสร้างและการกระจายตัวประชากรให้เหมาะสม

๒.๒ การพัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง

- ๒.๓ การส่งเสริมการลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพอย่างเป็นองค์รวม
- ๒.๔ การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- ๒.๕ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม

๓) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน

- ๓.๑ การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน
- ๓.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร
- ๓.๓ การสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตทางการเกษตรตลอดถึงห่วงโซ่การผลิต
- ๓.๔ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกร
- ๓.๕ การสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพัฒนาพลังงานชีวภาพในระดับครัวเรือนและ

ชุมชน

- ๓.๖ การสร้างความมั่นคงด้านพลังงานชีวภาพเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศและความ

เข้มแข็งภาคเกษตร

- ๓.๗ การปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาหารและ

พลังงาน

๔) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

- ๔.๑ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจการพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืน
- ๔.๒ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- ๔.๓ การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพ เท่าเทียม และเป็นธรรม
- ๔.๔ การบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีเสถียรภาพ

๕) ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

- ๕.๑ การพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบความร่วมมือ

ในอนุภูมิภาคต่าง ๆ

- ๕.๒ การพัฒนาฐานลงทุนโดยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับอนุภูมิภาค

- ๕.๓ การสร้างความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

- ๕.๔ การเข้าร่วมเป็นภาคีความร่วมมือระหว่างประเทศและภูมิภาคภายใต้บทบาทที่

สร้างสรรค์ เป็นทางเลือกในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเวทีโลก

- ๕.๕ การสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจในภูมิภาคด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

การเคลื่อนย้ายแรงงาน และการส่งเสริมแรงงานไทยในต่างประเทศ

- ๕.๖ การมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการสร้างสังคมนานาชาติที่มีคุณภาพชีวิต ป้องกันภัยจาก

การก่อการร้ายและอาชญากรรม ยาเสพติด ภัยพิบัติ และการแพร่ระบาดของโรคภัย

- ๕.๗ การเสริมสร้างความร่วมมือที่ีระหว่างประเทศในการสนับสนุนการเจริญเติบโตทาง

เศรษฐกิจอย่างมีจริยธรรมและไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งเปิดรับความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศที่ไม่แสวงหากำไร

- ๕.๘ การเร่งรัดการใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีที่มีผลบังคับใช้แล้ว

๕.๙ การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการลงทุน และการประกอบธุรกิจในเอเชียรวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค

๕.๑๐ การปรับปรุงและเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศ ตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่น

๖) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๖.๑ การอนุรักษ์ ฟื้นฟู และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖.๒ การปรับกระบวนการทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศเพื่อเตรียมพร้อมไปสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๖.๓ การยกระดับขีดความสามารถในการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกัน

๖.๔ การเตรียมความพร้อมรองรับภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๖.๕ การสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤตจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๖.๖ การเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

๖.๗ การควบคุมและลดมลพิษ

๖.๘ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ

วัตถุประสงค์

๑) เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข

๒) เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกาย ใจ สติปัญญา อารมณ์ คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ

๓) เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ คุณภาพ และยั่งยืน มีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ

๔) เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

วิสัยทัศน์ประเทศไทย

“ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน คนไทยอยู่ดีกินดี มีความเสมอภาค และเป็นธรรม”

ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ มี ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness)

๒) ยุทธศาสตร์การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth)

๓) ยุทธศาสตร์การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

๔) ยุทธศาสตร์การสร้างสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ (Internal Process)

นโยบายรัฐบาล

- ๑) นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก
- ๒) นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ
- ๓) นโยบายเศรษฐกิจ
- ๔) นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต
- ๕) นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๖) นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
- ๗) นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- ๘) นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

วิสัยทัศน์ของกระทรวงมหาดไทย

โดยยึดกรอบแนวทางตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙ และหลักการแนวคิดของ “การบริหารรัฐกิจแนวใหม่” ที่ให้ความสำคัญกับการบริหารราชการเพื่อ “ประโยชน์สุขของประชาชน เป็นธำเน่าการบริหาร” โดยมุ่งเพื่อให้ “บ้านเมืองน่าอยู่ เชิดชูคุณธรรม” เป็นสำคัญ มีการกำหนดระยะเวลา เป้าหมายและกลยุทธ์การดำเนินงานที่ชัดเจน ซึ่งประชาชนสามารถตรวจสอบการดำเนินงานในเป้าหมายที่ระบุ และห้วงเวลาที่กำหนดไว้ได้ ทั้งนี้ยังเป็นพื้นฐานสำหรับทำงานประมาณ ปี ๒๕๔๗ และงบประมาณระยะปานกลาง

- วิสัยทัศน์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๕๑

กระทรวงมหาดไทย เป็นกระทรวงหลักและหน่วยงานเริ่มต้นในการรักษาความมั่นคงภายใน การรักษาความสงบเรียบร้อย การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ตลอดจนการแก้ไขปัญหา การพัฒนาการให้บริการ การบริหารจัดการแบบบูรณาการในทุกพื้นที่จนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการบริหารจัดการ การสร้างบ้านเมืองน่าอยู่ การเชิดชูคุณธรรม จริยธรรม นำประโยชน์และความสงบ และสันติสุขที่แท้จริงมาสู่ประชาชน

- วิสัยทัศน์และพันธกิจ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนส่งเสริมพัฒนา ศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ และมีทิศทางการพัฒนาที่สอดคล้องแนวนโยบายแห่งรัฐ เพื่อนำสู่เป้าหมาย มุ่งพัฒนาเพื่อ “ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการบริหารจัดการที่ดี เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดพันธกิจของการพัฒนาดังนี้

๑. พัฒนาระบบการบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักธรรมาภิบาล
๒. พัฒนาบุคลากรและการทำงานบุคคลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บนพื้นฐานหลักคุณธรรม

๓. พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. พัฒนาและใช้ประโยชน์จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวทางในการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการเมือง การปกครอง ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน และความต้องการของชุมชน
๖. พัฒนาระบบการจัดการศึกษาท้องถิ่น โดยยึดหลักคุณธรรมนำความรู้
๗. ส่งเสริมบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการสร้างสังคมอยู่เย็นเป็นสุข มีความสมานฉันท์ โดยส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
๘. สนับสนุนการรักษาความมั่นคงของรัฐ และความสงบสุขของประชาชน
๙. การสนับสนุนการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในวโรกาสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฯ ทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ๔ ยุทธศาสตร์

๑. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีและกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น
๒. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ การจัดการสิ่งแวดล้อมตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๓. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการพัฒนาสังคมบนพื้นฐานของคุณธรรม
๔. ยุทธศาสตร์ส่งเสริมการรักษาความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของประชาชน

ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ภาคตะวันออก (จังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด)

วิสัยทัศน์กลุ่มจังหวัด

“แหล่งท่องเที่ยวระดับสากล แหล่งผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ ฐานอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนอยู่ร่วมกันอย่างสมดุลและยั่งยืน ประตูลู่เศรษฐกิจโลก”

ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนามี ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. ส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถบุคลากร แหล่งท่องเที่ยว และเชื่อมโยงการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพ และมีความยั่งยืน
๒. อนุรักษ์ ปันฟู ป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน
๓. พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการทั้งในประเทศและต่างประเทศ
๔. พัฒนาระบบการผลิตและกำลังคนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

๕. ส่งเสริมการค้าการลงทุนการบริการ และระบบโลจิสติกส์ให้ได้มาตรฐานเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดระยอง

วิสัยทัศน์การพัฒนาจังหวัดระยอง

“ประชามิสุข ท่องเที่ยวอนุรักษ์ เกษตรสร้างสรรค์ อุตสาหกรรมเป็นมิตร สู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน”

ยุทธศาสตร์การพัฒนา การพัฒนาจังหวัดเป็นไปในทิศทางที่มั่นคง สังคมสงบสุข เศรษฐกิจก้าวหน้า และประชาชนดำรงชีวิตอย่างมีความสุข ภาพใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกจังหวัดที่คาดการณ์ได้ยากทั้งทางการเมือง และผันผวนทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นบ่อยครั้ง การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดจึงต้องเร่งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อป้องกันความเสี่ยงต่าง ๆ และเสริมสร้างรากฐานการพัฒนาให้เข้มแข็ง รวมทั้งสร้างโอกาสในการพัฒนาให้เจริญก้าวหน้าต่อไป โดยได้ดำเนินยุทธศาสตร์และให้ความสำคัญของการพัฒนาเป็นลำดับ ดังนี้

๑. ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดให้มีมูลค่าทางเศรษฐกิจควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรการท่องเที่ยวให้คงอยู่อย่างยั่งยืน

๑.๑ พัฒนาและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่เกี่ยวข้องกับธรรมชาติเป็นหลัก รวมถึงแหล่งวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจและคงอยู่อย่างยั่งยืน

๑.๒ ส่งเสริมการจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่มีความรับผิดชอบต่อ (Responsible Travel) ไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสังคม (no or low impact) มีการจัดการที่ยั่งยืนครอบคลุมถึงการอนุรักษ์ทรัพยากร การจัดการสิ่งแวดล้อม การป้องกันและกำจัดมลพิษ และควบคุมการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างมีขอบเขต

๑.๓ ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่เอื้อต่อกระบวนการเรียนรู้ (Learning process) โดยมีการศึกษาเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมและระบบนิเวศของแหล่งท่องเที่ยว เป็นการเพิ่มพูนความรู้ ความประทับใจ เพื่อสร้างความตระหนักและปลูกจิตสำนึกที่ถูกต้องต่อนักท่องเที่ยว ประชาชนท้องถิ่น

๑.๔ สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนท้องถิ่นเพื่อก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อท้องถิ่น ยกกระดับคุณภาพชีวิตและการได้รับผลตอบแทน เพื่อกลับมาบำรุงรักษาและจัดการแหล่งท่องเที่ยวด้วย

๑.๕ ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ การตลาด การสร้างสรรค์กิจกรรม และรูปแบบการท่องเที่ยวเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มทางการท่องเที่ยว

๑.๖ เสริมสร้างการป้องกันและรักษาความปลอดภัยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นด้านการท่องเที่ยว (Safe and Security)

๒) ส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรและเกษตรแปรรูปให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและมีคุณภาพมาตรฐานปลอดภัยต่อผู้บริโภคทั้งภายในและต่างประเทศ

๒.๑ ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตสินค้าเกษตร ประมงและผลิตภัณฑ์เกษตรให้มีความปลอดภัย มีคุณภาพได้มาตรฐานและสร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้าเกษตร

๒.๒ สร้างและขยายเครือข่ายการตลาด ช่องทางการจำหน่ายสินค้าเกษตร ประมงและผลิตภัณฑ์เกษตรเพื่อสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๒.๓ พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานที่จำเป็น เพื่อให้การผลิตภาคเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร

๒.๔ พัฒนาการแปรรูปผลิตภัณฑ์เกษตรและบรรจุภัณฑ์ให้มีมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ

๓) ปรับปรุงและส่งเสริมการพัฒนาการผลิตภาคอุตสาหกรรมให้คำนึงถึงสภาพแวดล้อมและความสะอาด และสนับสนุนการดำเนินธุรกิจที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม

๓.๑ สนับสนุนการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงผลิตภัณฑ์ กระบวนการผลิตภาคอุตสาหกรรมที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อหรือความเสี่ยงต่อมนุษย์และสิ่งแวดล้อม

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตของโรงงานควบคู่ไปกับการรักษาสิ่งแวดล้อมด้วยเทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด เพื่อต้นทุนการผลิต และการป้องกันมลพิษที่อาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์ และสิ่งแวดล้อม

๓.๓ ส่งเสริมพัฒนากระบวนการผลิตที่คำนึงถึงสภาพแวดล้อมและความสะอาด

๓.๔ ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบธุรกิจที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม

๓.๕ เสริมสร้างและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม

ปัญหาร่วมกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด เช่น จังหวัดอาจกำหนดประเภทโครงการที่เกินศักยภาพว่าควรเป็นประเภทแหล่งน้ำ โครงการก่อสร้างถนนหรือสะพาน ที่มีขนาดใหญ่ใช้เชื่อมต่อหลายหมู่บ้าน

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๑. อบจ. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดสร้างและบริหารจัดการ ที่กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวมของจังหวัด

๒. สนับสนุนให้ อบท. ในด้านภารกิจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาสิ่งแวดล้อม

๓. ส่งเสริมให้ชุมชนและผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ตระหนัก/มีจิตสำนึกที่ดีต่อสาธารณะ

๔. ส่งเสริมให้ชุมชนสามารถบริหารจัดการทรัพยากรสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๒. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการกีฬาให้มีศักยภาพในการแข่งขัน

๑. ส่งเสริมและสนับสนุนและพัฒนาคุณภาพสถานศึกษาภายใต้อำนาจหน้าที่

๒. สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอนที่จำเป็น

๓. สนับสนุนกิจกรรมด้านการกีฬาโดยพัฒนากีฬายาวชนให้มีความเป็นเลิศในระดับประเทศ

๔. เสริมสร้างความเข้มแข็งและความอบอุ่นในครอบครัว

๕. สนับสนุนส่งเสริม อบท. ในการจัดการศึกษาเด็กในพื้นที่จังหวัดระยองที่เรียนดี เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจแก่เยาวชน

๓. ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนภายใต้การขยายตัวทางอุตสาหกรรม
 ๑. จัดให้มีกลไกการทำงานร่วมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการขยายตัวของโรงงานอุตสาหกรรม และผลกระทบ
 ๒. เสริมสร้างสุขภาพอนามัยและป้องกันยาเสพติดและโรคติดต่อแก่ประชาชน
 ๓. พัฒนาผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ เด็กและเยาวชน และผู้ป่วยโรคเอดส์
 ๔. ส่งเสริมการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
 ๕. การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมปัจจัยการผลิตภาคการเกษตรสู่ตลาดสากล
 ๑. รักษาระดับราคาสินค้าเกษตรผ่านมาตรการต่าง ๆ
 ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกรรายย่อยในภาคการเกษตร
 ๓. ส่งเสริมให้ความรู้และพัฒนาเทคนิค วิธีการในเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง
 ๔. สร้างมาตรฐานและเพิ่มมูลค่าของสินค้าการเกษตร
 ๕. พัฒนาแหล่งน้ำและสาธารณูปโภค
 ๖. ส่งเสริมให้ความรู้ด้านเกษตรอินทรีย์ให้กับเกษตรกร
๕. ยุทธศาสตร์ด้านส่งเสริมเศรษฐกิจการท่องเที่ยวตามศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๑. จัดระเบียบการค้าขาย บริเวณสถานที่ท่องเที่ยวของจังหวัดอย่างเข้มงวด
 ๒. รณรงค์ให้ประชาชนและภาคธุรกิจหันมาเสียภาษีในพื้นที่มากขึ้น เพื่อนำเงินดังกล่าวมาพัฒนาด้านสาธารณูปโภคของจังหวัด
 ๓. ประสานและสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อสร้างปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยวใหม่
 ๔. ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม
 ๕. ส่งเสริมและสนับสนุนรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว
๖. ยุทธศาสตร์ด้านส่งเสริมศาสนาวัฒนธรรมจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่นและการค้าขายที่เพียงพอกับพื้นที่และความเป็นเมือง
 ๑. สนับสนุนกิจกรรมด้านศาสนา การอนุรักษ์จารีตประเพณี วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
 ๒. ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและค่านิยมที่ดีในสังคม เผยแพร่หลักธรรม คำสอนศาสนา
 ๓. ส่งเสริมอาชีพสนับสนุนความเข้มแข็งของกลุ่มอาชีพและจัดตั้งแหล่งเรียนรู้ชุมชน
๗. ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
 ๑. ก่อสร้าง ปรับปรุง ถนน ทางระบายน้ำ สะพาน ท่าเทียบเรือ
 ๒. พัฒนาและปรับปรุงให้มีระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานอย่างเพียงพอ
 ๓. การก่อสร้าง ปรับปรุงภูมิทัศน์ สถานที่พักผ่อน
๘. ยุทธศาสตร์ด้านการเมืองการบริหารและเทคโนโลยีสารสนเทศ
 ๑. ปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้และสถานที่ปฏิบัติงาน

๒. ปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรด้านธรรมาภิบาล
๓. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนและให้ความรู้ความเข้าใจในระบบประชาธิปไตย
๔. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศระหว่างหน่วยงาน

นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

ผู้บริหารท้องถิ่นได้แถลงต่อสภาเทศบาลตำบลเนินซ้อ เมื่อวันที่ 11 มกราคม พ.ศ.2556 ว่า จะบริหารราชการโดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และหลักธรรมาภิบาล คือยึดมั่นในหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า และได้แถลงนโยบายการพัฒนาเทศบาลไว้ทั้งหมด 6 ด้าน ดังนี้คือ

๑. นโยบายด้านสังคม

- ๑ ส่งเสริมการบริการทางด้านสาธารณสุข เช่น
 - ๑.๑ ส่งเสริมกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับตำบล
 - ๑.๒ การบริหารจัดการขยะในระดับหมู่บ้านและในระดับตำบล
 - ๑.๓ ส่งเสริมสนับสนุนศูนย์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดเทศบาลตำบลเนินซ้อ โดยสนับสนุนงบประมาณในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
 - ๑.๔ รมรงค์ส่งเสริมการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ/ไม่ติดต่อ
 - ๑.๕ ส่งเสริมสุขภาพพี่น้องประชาชน โดยการส่งเสริมให้มีการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพเช่นการจัดการแข่งขันกีฬาประเภทต่างๆ การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์กีฬาให้แก่หมู่บ้านต่าง ๆ
๒. ส่งเสริมสวัสดิการของคนพิการและคนชราโดยจัดให้มีการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพแก่คนพิการและคนชราภายในเขตเทศบาล
๓. ส่งเสริมการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนเทศบาลตำบลเนินซ้อ
๔. จัดให้มีการระวังและป้องกันสาธารณสุขภัยต่างๆ อันอาจเกิดขึ้นแก่ประชาชน
๕. ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความรู้ให้กับเด็ก สตรี และเยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้ยากจน
๖. จัดให้มีสันทนาการต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีมีสุขภาพร่างกายแข็งแรงเช่นจัดให้มีสวนสาธารณะหรือสวนสุขภาพสำหรับให้ประชาชนได้ใช้เป็นสถานที่ออกกำลังกายและพักผ่อนหย่อนใจ
๗. ส่งเสริมสนับสนุนการทำงานของศูนย์ อปพร. เทศบาลตำบลเนินซ้อ เช่น จัดฝึกอบรม ทบทวนความรู้ อปพร. สนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ อปพร. เป็นต้น
๘. ส่งเสริมสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ ชรบ. ในการออกปฏิบัติหน้าที่

๒. นโยบายด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. จัดให้มีน้ำสะอาดเพื่อการอุปโภคและบริโภค ให้แก่ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเนินซ้ออย่างทั่วถึง
๒. จัดให้ประชาชนได้มีไฟฟ้าแสงสว่างในทุกๆหมู่บ้านอย่างทั่วถึง เพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๓. จัดให้ประชาชนในเขตเทศบาลมีไฟฟ้าแรงต่ำ ใช้อย่างทั่วถึงทุกหลังคาเรือน คิดเป็น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ของประชากรในเขตเทศบาลเพื่อเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของพี่น้องชาวเทศบาลตำบลเนินฆ้อ
๔. จัดให้มีถนนสาธารณะที่ได้มาตรฐานมีความสะอาด ปลอดภัยสำหรับใช้ในการสัญจรของประชาชนชาวเทศบาลตำบลเนินฆ้อ และประชาชนโดยทั่วไปที่สัญจรไป-มาอย่างทั่วถึง

๓. นโยบายด้านการเมืองการบริหาร

๑. นำรูปแบบการบริหาร โดยการน้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และหลักธรรมาภิบาล (NEUNKHO MODEL) มาใช้ในการบริหารโครงการ งบประมาณ บุคลากร ของเทศบาลตำบลเนินฆ้ออย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน สามารถกำหนดเป็นแนวทางปฏิบัติให้ผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล พนักงาน ผู้นำชุมชนและประชาชนถือปฏิบัติ
๒. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและการพัฒนาเทศบาลโดยเฉพาะในระดับหมู่บ้านอย่างแท้จริง โดยให้ประชาชนในหมู่บ้านสามารถกำหนดแนวทางการพัฒนาหมู่บ้านของตนเองได้ โดยร่วมกับคณะกรรมการ การพัฒนาหมู่บ้าน และกำนันผู้ใหญ่บ้านคณะกรรมการหมู่บ้านเข้มแข็งต่อสู้เพื่อเอาชนะปัญหาเสพติด อสม. และกลุ่มพลังมวลชนภายในหมู่บ้าน ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาแต่ละหมู่บ้าน ทั้ง ๙ หมู่บ้าน
๓. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขในทุก ๆ ระดับ
๔. ดำเนินการให้มีการปรับปรุงพัฒนาเพิ่มคุณภาพ ประสิทธิภาพ และศักยภาพของบุคลากรของเทศบาลตำบลเนินฆ้อในทุกๆระดับ เพื่อให้การบริหารงาน และการพัฒนาเทศบาลตำบลเนินฆ้อมีความเจริญก้าวหน้า และประชาชนที่มาขอรับบริการได้รับความพึงพอใจสูงสุด
๕. ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเทศบาลในด้านต่างๆ เช่น ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาล
๖. จัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารราชการและพร้อมทั้งให้บริการข้อมูลข่าวสารทางราชการแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง
 - ๖.๑ จัดให้มีและปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสาร และให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างจริงจัง
 - ๖.๒ ปรับปรุงและขยายเขตระบบกระจายข่าวให้ทั่วถึงภายในเขตเทศบาลเพื่อให้การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารราชการและข่าวสารที่จำเป็นไปสู่พี่น้องประชาชนอย่างรวดเร็ว และทั่วถึง
 - ๖.๓ จัดให้มีการเผยแพร่รายงานกิจการประจำปีของเทศบาลให้พี่น้องประชาชนได้รับทราบการดำเนินงานของเทศบาลอย่างทั่วถึง

๗. จัดให้มีการดำเนินการปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยการนำคอมพิวเตอร์มาประยุกต์ใช้ในการให้บริการประชาชนให้ได้รับความสะดวก รวดเร็วและถูกต้อง
๘. จัดให้พี่น้องประชาชนได้รับการฝึกอบรมความรู้ด้านต่างๆ และได้มีโอกาสศึกษาดูงานเพื่อความรู้ หรือพัฒนาอาชีพเพื่อสร้างรายได้
๙. จัดให้มีการบริการในด้านการติดต่อสื่อสารและค้นหาข้อมูลในทุก ๆ ด้านโดยนำคอมพิวเตอร์มาใช้ในการค้นหาผ่านระบบอินเทอร์เน็ตไร้สายความเร็วสูงมาบริการประชาชนในเทศบาลตำบลเนินซ้อ

๔. ด้านการศึกษา ศิลป วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

- ๔.๑ ส่งเสริมสนับสนุนการศึกษาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและระดับประถมศึกษา
- ๔.๒ ส่งเสริมการศึกษานอกระบบ และศึกษาตามอัธยาศัย
- ๔.๓ ประเพณีรดน้ำดำหัวผู้อาวุโส ซึ่งเป็นที่เคารพกราบไหว้ในวันสงกรานต์
- ๔.๔ ประเพณีลอยกระทงเพื่อขอขมาต่อพระแม่คงคาในวันลอยกระทง
- ๔.๕ ศาสนพิธีและประเพณีในวันสำคัญทางศาสนา และวันสำคัญของชาติ
- ๔.๖ ส่งเสริมศูนย์พัฒนาครอบครัวของเทศบาลตำบลเนินซ้อ

๕. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

๑. จัดให้มีการอาชีพโดยการฝึกอบรมวิชาชีพแขนงต่างๆ ที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน เพื่อเป็นการสร้างงาน สร้างอาชีพและเป็นการเพิ่มรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเนินซ้อ
๒. สนับสนุนการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรของพี่น้องประชาชนชาวเทศบาลตำบลเนินซ้อให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายเพื่อเป็นการขยายช่องทางในการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรให้มากขึ้น
๓. ส่งเสริมศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการเกษตร เพื่อจัดให้มีการฝึกอบรมความรู้ด้านวิชาการเกษตรให้แก่พี่น้องประชาชนซึ่งเป็นเกษตรกร เช่น การทำปุ๋ยหมัก ปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยจุลินทรีย์ และการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ในการทำการเกษตรกรรม
๔. ส่งเสริมการท่องเที่ยว

๖. นโยบายด้านการพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. จัดให้มีการเฝ้าระวังและอนุรักษ์ป่าชายเลน เพื่อเป็นการรักษาระบบนิเวศ ซึ่งเป็นแหล่งประกอบอาชีพทางการประมงของพี่น้องประชาชนชาวเทศบาลตำบลเนินซ้อ
๒. รณรงค์ปลูกฝังจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๓. จัดให้มีการเฝ้าระวังและตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการก่อให้เกิดมลพิษทางด้านต่างๆ เช่น ทางน้ำ ทางอากาศ ทางเสียงและกลิ่น

๓.๑ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น

ในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา เทศบาลตำบลเนินฆ้อได้วิเคราะห์ปัญหาและความ

ต้องการของประชาชน โดยสรุปประเด็นหลักในการพัฒนา ตามลำดับความต้องการ ดังนี้

ปัญหาด้าน	สภาพปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	แนวโน้มในอนาคต
๑. ด้าน สาธารณสุข	๑. ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ	๙ หมู่บ้าน	๑. ลดการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ เช่นโรคไข้เลือดออก โรคเอดส์ ๒. ต้องมีการประชาสัมพันธ์และการ รณรงค์ควบคุมป้องกันโรคติดต่ออย่าง จริงจัง
๒. ด้าน โครงสร้าง พื้นฐาน	๑. พื้นผิวการจราจรขรุขระ เป็นหลุมบ่อ ทำให้ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินในการสัญจรผ่านไป - มา ๒. เส้นทางจราจรแคบไม่สะดวกในการ ใช้เส้นทาง	๙ หมู่บ้าน	๑. ประชาชนได้รับความสะดวกใน การสัญจรผ่านไป - มา ๒. มีความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน ๓. ก่อสร้าง/ซ่อมแซม/ขยายผิว การจราจรให้กว้างกว่าเดิม
	๓. ขาดแคลนน้ำสะอาดไว้สำหรับอุปโภค และบริโภค	๙ หมู่บ้าน	๑. ประชาชนมีน้ำสะอาดไว้อุปโภค และบริโภคอย่างเพียงพอ ๒. มีการก่อสร้างระบบประปาที่ได้ มาตรฐาน ๓. มีการขยายเขตระบบประปาให้ เพียงพอต่อความต้องการ
	๔. ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในยามวิกาล	๙ หมู่บ้าน	๑. ขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะให้ทั่วถึง ทุกถนนในพื้นที่เขตเทศบาล ๒. ซ่อมแซม/บำรุงรักษาไฟฟ้า สาธารณะให้อยู่ในสภาพที่ใช้ได้ดี
	๕. เกิดอุบัติเหตุบนถนนภายในเขตเทศบาล	๙ หมู่บ้าน	๑. ลดปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน จำเป็นต้องมีการติดตั้งสัญญาณจราจร เช่น ป้ายเตือน ไฟสัญญาณเตือน และเครื่องหมายการจราจร บริเวณ ทางโค้ง ทางแยก ๒. ติดตั้งป้ายบอกทางเพื่อความ สะดวกของผู้ที่ใช้เส้นทาง

ปัญหาด้าน	สภาพปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	แนวโน้มในอนาคต
๒. ด้าน โครงสร้าง พื้นฐาน (ต่อ)	๑. มีน้ำท่วมขังบริเวณถนนทำให้การ เดินทางไม่สะดวก ๒. ไม่มีแหล่งระบายน้ำทำให้น้ำท่วมอาจ เป็นแหล่งที่ทำให้เกิดโรคติดต่อ เช่น ไข้เลือดออก / โรคฉี่หนู ฯลฯ เป็นต้น	๙ หมู่บ้าน	๑. มีการก่อสร้างวางระบายน้ำให้ได้ มาตรฐานและเพียงพอ ๒. มีการขุดลอกคลองเพื่อใช้เป็น แหล่งระบายน้ำ และเก็บน้ำไว้ใช้ใน หน้าแล้ง ๓. ปรับปรุง / ซ่อมแซมรางระบายน้ำ ให้ได้มาตรฐานและเพียงพอ
๓. ด้าน ทรัพยากร ธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และส่งเสริม การ ท่องเที่ยว	๑. ปัญหาการตื่นเงินของลำคลองและ แหล่งน้ำสาธารณะ	๙ หมู่บ้าน	๑. การอนุรักษ์ให้สภาพคลองยังคงอยู่ ในสภาพที่อุดมสมบูรณ์ของ ทรัพยากรธรรมชาติเป็นแหล่งน้ำที่อุดม สมบูรณ์ ไม่มีมลพิษจากการทิ้งน้ำเสีย ของโรงงาน ๒. การขุดลอกคลองหรือแหล่งน้ำ สาธารณะให้มีสภาพที่สามารถเก็บกัก น้ำไว้ใช้ในหน้าแล้งและยังเป็นแหล่ง ระบายน้ำไม่ให้น้ำท่วมขังในเวลาฝนตก
	๒. การป้องกันและแก้ไขปัญหาสสิ่งแวดลอม ที่เกิดขึ้นในด้านอากาศ น้ำ และมลภาวะ ด้านอื่น ๆ	๙ หมู่บ้าน	๑. มีการตั้งเครือข่ายในการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ ๒. มีการตั้งเครือข่าย จัดหาเครื่องมือ และอุปกรณ์ ในการเฝ้าระวัง ในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ ทางด้านอากาศ น้ำ ของเสียจาก โรงงานอุตสาหกรรม
	๓. ปัญหาการจัดเก็บและการกำจัดขยะมูล ฝอย	๙ หมู่บ้าน	๑. มีการสร้างระบบบริหารจัดการ การจัดเก็บและวิธีการกำจัดขยะมูล ฝอยอย่างถูกวิธีเพื่อลดปัญหาการเกิด มลพิษต่อสิ่งแวดล้อม ๒. พื้นที่ปลอดขยะ
	๔. ปัญหาการจัดการท่องเที่ยวในตำบล	๙ หมู่บ้าน	๑. ประสานและสนับสนุนให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อสร้างปรับปรุง แหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการ ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และการท่องเที่ยว หมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง

ปัญหาด้าน	สภาพปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	แนวโน้มในอนาคต
๔. ด้าน เศรษฐกิจ ชุมชน	๑. ปัญหาประชาชนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อ ค่าใช้จ่าย	๙ หมู่บ้าน	๑. ส่งเสริมให้ประชาชนตระหนักถึง การดำรงชีวิตตามแนวเศรษฐกิจ พอเพียง ๒. ส่งเสริมการกระจายรายได้ ๓. การจัดฝึกอบรมอาชีพเพื่อ เสริมสร้างให้เศรษฐกิจของหมู่บ้าน/ ชุมชนเข้มแข็ง ๔. การจัดตั้งกลุ่มสหกรณ์ออมทรัพย์
	๒. ปัญหาราคาผลผลิตทางเกษตรมีราคาต่ำ	๙ หมู่บ้าน	๑. ส่งเสริมให้เกิดการรวมตัวของกลุ่ม เกษตรกร
๕. ด้าน การศึกษา กีฬา นันทนาการ และ สวัสดิการ สังคม	๑. ปัญหาผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส ถูกทอดทิ้งไม่ได้รับการดูแล	๙ หมู่บ้าน	๑. จัดให้ได้รับเบี้ยยังชีพทุกคน ๒. จัดให้มีชมรมและอาสาสมัครดูแล ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ๓. จัดตั้งศูนย์ฝึกอาชีพแก่ผู้ด้อยโอกาส ให้มีอาชีพ ๔. การดูแลสุขภาพของผู้สูงอายุ ผู้พิการ ให้มีสุขภาพดีทั้งทางร่างกาย และจิตใจ
	๒. ขาดแคลนสถานที่ อุปกรณ์และ เครื่องมือในการเรียนการสอน		๑. สนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อ อุปกรณ์ เครื่องมือที่ทันสมัยในการ เรียนการสอน กับสถานศึกษา ๒. ส่งเสริม / สนับสนุนในการพัฒนา สถานศึกษาที่อยู่ภายในเขตเทศบาลให้ ได้มาตรฐาน ทันสมัย และเพียงพอ ต่อความต้องการของคนในพื้นที่
	๓. ปัญหาการสืบสานประเพณีและภูมิ ปัญญาท้องถิ่น	๙ หมู่บ้าน	๑. การอนุรักษ์ ฟื้นฟูและสืบสานวัน สำคัญของชาติ ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ปัญหาด้าน	สภาพปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย	แนวโน้มในอนาคต
๖. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑. ปัญหายาเสพติด	๙ หมู่บ้าน	๑. สร้างสายใยรักครอบครัวเป็นครอบครัวที่อบอุ่น ๒. สร้างความเข้มแข็งแก่ชุมชน ๓. ขจัดยาเสพติดให้หมดไปจากชุมชนทั้งผู้ชายและผู้หญิง ๔. พัฒนาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๗. ด้านการเมืองการบริหาร	๑. ประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การจัดประชุมประชาคมเพื่อเสนอแผนพัฒนาของท้องถิ่น โดยประชาชนที่เข้าร่วมการประชุมประชาคมแสดงความคิดเห็นน้อยมากไม่ถึงครึ่งของจำนวนประชากรทั้งหมด	๙ หมู่บ้าน	๑. ต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการเมืองการปกครองให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบผลดี - ผลเสีย ของการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นของตนเอง ๒. มีการอธิบายและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงบทบาท หน้าที่วิธีการบริหารงาน และวิธีการทำงานของเทศบาลให้ชัดเจน
	๒. การบริการประชาชนมีความล่าช้ามากบางขั้นตอน	๙ หมู่บ้าน	๑. เพื่อให้การปฏิบัติงานการบริการประชาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างรวดเร็ว ต้องมีการปลูกฝังจิตสำนึกการบริการที่ดีแก่เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ ๒. ฝึกอบรมด้านความรู้ ทักษะ และความสามารถของงานที่ปฏิบัติให้มีคุณภาพ

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสในการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเนินฆ้อ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (work shop) เพื่อประเมินศักยภาพการพัฒนาเทศบาลตำบลเนินฆ้อในปัจจุบันและโอกาสในการพัฒนาในอนาคตของเทศบาล เป็นการวางแผนโดยนำปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบและพื้นที่ใกล้เคียงมาผสมผสานกับนโยบายทุกระดับและความต้องการของประชาชนเพื่อกำหนดกรอบเป็นแนวทางในการพัฒนาเทศบาลตำบลเนินฆ้อ โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis ปรากฏผลดังนี้

๑. ข้อมูลศักยภาพท้องถิ่น
๒. ข้อมูลสภาพปัญหาและความต้องการพัฒนาของท้องถิ่น โดยแยกเป็น ๗ ด้าน ดังนี้
 ๑. ด้านสาธารณสุข
 ๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ)
 ๓. ด้านทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมการท่องเที่ยว
 ๔. ด้านเศรษฐกิจชุมชน
 ๕. ด้านการศึกษา กีฬานันทนาการ และสวัสดิการสังคม
 ๖. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย
 ๗. ด้านการเมืองและบริหารจัดการ

ข้อมูลศักยภาพท้องถิ่น

ที่	ข้อมูล	ด้าน
๑.	มีถนนเป็นเส้นทางคมนาคมติดต่อกับสายหลัก	โครงสร้างพื้นฐาน
๒.	มีประปาหมู่บ้าน (บางหมู่บ้าน)	โครงสร้างพื้นฐาน
๓.	มีโรงงานอุตสาหกรรม	เศรษฐกิจ, สังคม และสิ่งแวดล้อม
๔.	มีพื้นที่ว่างเปล่า (ที่สาธารณะประโยชน์)	เศรษฐกิจ, สังคม
๕.	มีผลผลิตทางการเกษตร	เศรษฐกิจชุมชน
๖.	มีร้านค้าชุมชนและกลุ่มแม่บ้าน	เศรษฐกิจชุมชน
๗.	มีสถานศึกษา (สพฐ.) ๓ แห่ง	ศึกษา กีฬานันทนาการ
๘.	มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๑ แห่ง	ศึกษา กีฬานันทนาการ
๙.	มีวัด ๕ แห่ง และมณฑป ๑ แห่ง	ศึกษา กีฬานันทนาการ
๑๐.	มีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ๓ แห่ง	สาธารณสุข
๑๑.	มีที่ทำการหมู่บ้าน (ศาลาอเนกประสงค์)	การจัดระเบียบชุมชน
๑๒.	มีการให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส	การศึกษา และสวัสดิการสังคม
๑๒.	มีการสืบสานประเพณี วัฒนธรรมในหมู่บ้าน	การศึกษา และสวัสดิการสังคม
๑๓.	มีสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์	เศรษฐกิจชุมชน
๑๔.	มีสถานที่ท่องเที่ยว	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม

ข้อมูลปัญหา

ที่	ข้อมูล	ด้าน
๑.	น้ำท่วมขังบนถนนและบ้านของประชาชน	โครงสร้างพื้นฐาน
๒.	การประสูติเหตุบริเวณถนนและทางแยกในชุมชน	โครงสร้างพื้นฐาน
๓.	ถนนแคบไม่สะดวกในการใช้เส้นทางคมนาคมผ่านไป-มา	โครงสร้างพื้นฐาน
๔.	ถนนลาดยางแอสฟัลท์ติก /คอนกรีตเสริมเหล็ก ยังไม่ทั่วถึง	โครงสร้างพื้นฐาน
๕.	ไฟฟ้าสาธารณะไม่ทั่วถึง	โครงสร้างพื้นฐาน
๖.	ถนนเป็นหลุมบ่อ / ขรุขระ	โครงสร้างพื้นฐาน
๗.	ไม่มีน้ำสะอาดสำหรับบริโภคและอุปโภค	โครงสร้างพื้นฐาน
๘.	มลภาวะที่เกิดจากการประกอบการโรงงานอุตสาหกรรม	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๙.	การจัดการขยะมูลฝอยไม่ถูกสุขลักษณะก่อให้เกิดมลพิษ	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๑๐.	ลำคลองและแหล่งน้ำสาธารณะตื้นเขิน	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๑๑.	สถานที่ออกกำลังกายไม่เพียงพอ	สังคม (คุณภาพชีวิต)
๑๒.	ประชาชนไม่มีจิตสำนึกในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๑๓.	ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชน	การจัดระเบียบชุมชน
๑๔.	มีการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ เช่น ไข้เลือดออก , เอชอี	สาธารณสุข
๑๕.	ผู้สูงอายุ คนพิการไม่มีคนดูแล	การศึกษา และสวัสดิการสังคม
๑๖.	เกิดอุบัติเหตุในการใช้รถใช้ถนน	โครงสร้างพื้นฐาน
๑๗.	ประชาชนมีรายได้ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่าย	เศรษฐกิจชุมชน
๑๘.	ไม่มีสถานที่ที่เป็นแหล่งความรู้อย่างต่อเนื่องน้อยมาก เช่น ห้องสมุด เทศบาล หรือศูนย์การเรียนรู้ชุมชน	เศรษฐกิจชุมชน
๑๙.	ราคาผลิตทางการเกษตรตกต่ำ	เศรษฐกิจชุมชน
๒๐.	การประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข่าวสารไม่ทั่วถึง	การเมืองและการบริหาร
๒๑.	การมีส่วนร่วมของประชาชนมีน้อย	การเมืองและการบริหาร
๒๒.	ประชาชนไม่พึงพอใจในการบริการของเทศบาล	การเมืองและการบริหาร
๒๓.	การสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นมีน้อย	การเมืองและการบริหาร
๒๔.	งบประมาณสนับสนุนในการพัฒนาการท่องเที่ยวมีน้อย	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม

ข้อมูลความต้องการ

ที่	ข้อมูล	ด้าน
๑.	ก่อสร้าง/ ซ่อมแซม/ ขยายผิวการจราจรถนนภายในเขตเทศบาล	โครงสร้างพื้นฐาน
๒.	ก่อสร้างวางระบายน้ำ (ท่อระบายน้ำ)ในเทศบาล	โครงสร้างพื้นฐาน
๓.	ขยายเขต/ ซ่อมแซมไฟฟ้าสาธารณะ	โครงสร้างพื้นฐาน
๔.	ขยายเขต / ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน	โครงสร้างพื้นฐาน
๕.	ติดตั้งเสียงไร้สาย/ก่อสร้างหอกระจายข่าว	โครงสร้างพื้นฐาน
๖.	การปลูกและการดูแลรักษาดูแลต้นไม้	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๗.	การตรวจสอบสาเหตุที่ทำให้เกิดมลพิษในด้านสิ่งแวดล้อม	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๘.	การจัดตั้งกลุ่มอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๙.	การขุดลอกคลองและแหล่งน้ำสาธารณะ	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๑๐.	การจัดระบบน้ำเสีย	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๑๑.	ประสานงานหน่วยงานภายนอกในการจัดการสิ่งแวดล้อม	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม
๑๒.	การจัดระเบียบการจราจรในชุมชน	การจัดระเบียบชุมชน
๑๓.	ส่งเสริมการออกกำลังกาย สถานที่ออกกำลังกาย/สวนสุขภาพ	ศึกษา กีฬานันทนาการ
๑๔.	การรักษาความปลอดภัยในหมู่บ้าน (ป้อมตำรวจ)	การจัดระเบียบชุมชน
๑๕.	การป้องกันโรคติดต่อในหมู่บ้าน	สาธารณสุข
๑๖.	จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ให้เป็นแหล่งความรู้อย่างต่อเนื่อง เช่นห้องสมุดเทศบาล หรือศูนย์การเรียนรู้ชุมชน	ศึกษา กีฬานันทนาการ
๑๗.	จัดตั้งศูนย์และฝึกอบรม/ฝึกอาชีพให้ประชาชน	เศรษฐกิจชุมชน
๑๘.	จัดหาเงินทุนเพื่อประกอบอาชีพ	เศรษฐกิจชุมชน
๑๙.	ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวในตำบล	การท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อม

๑. จุดแข็ง (Strength : S)

- ผู้บริหารมีวิสัยทัศน์กว้างไกล ในการจัดงบประมาณแก้ไขปัญหาของประชาชนได้โดยตรง
- การคมนาคมมีความสะดวก มีเส้นทางเชื่อมโยงจังหวัดต่าง ๆ สะดวก
- ประชาชนมีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การประกอบอาชีพ การสืบสานประเพณี และวัฒนธรรมของท้องถิ่น เช่น สงกรานต์ แห่เทียน ฯลฯ เป็นต้น
- มีการจัดตั้งอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
- มีสถานศึกษาเปิดทำการสอนในระดับก่อนวัยเรียน ปฐมวัย ประถมศึกษา มัธยมศึกษา
- มีผลผลิตทางการเกษตร
- มีแหล่งน้ำดิบสำหรับผลิตน้ำที่สะอาดสำหรับบริโภคและอุปโภค
- มีร้านค้าชุมชน
- มีโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ทำให้ประชาชนมีรายได้นอกเหนือจากการเกษตร
- ให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ และผู้ด้อยโอกาส
- มีแหล่งท่องเที่ยวในเขตพื้นที่ ป่าชายเลน
- มีเทศบาลผู้ตั้งใช้แก้ไขปัญหาได้โดยตรง
- บุคลากรมีความรู้ความชำนาญ มีคุณภาพ ตรงตามสายงาน

๒. จุดอ่อน (Weakness: W)

- ขาดความต่อเนื่องในการบริหารงาน เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง
- ขาดแคลนน้ำสะอาดในการบริโภคและอุปโภค
- ไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการให้ข้อมูลพื้นฐาน ทำให้ข้อมูลที่มีอยู่ไม่ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง
- งบประมาณในการพัฒนามีน้อยไม่เพียงพอต่อการพัฒนา
- ประชาชนไม่เข้าใจระบบการบริหารงานของเทศบาล
- บุคลากรมีไม่เพียงพอ
- ขาดเครื่องมือ เครื่องจักรในการดำเนินงาน
- ความไม่คุ้มค่าของการใช้ทรัพยากร
- การบริหารงานบุคคลขาดการนำระบบคุณธรรมมาใช้

๓. โอกาส (Opportunity : O)

- ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพิ่มขึ้นตามภารกิจ
- มีการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมากขึ้น พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒
- มีระบบสารสนเทศที่ทันสมัยมากขึ้น
- ได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการทำกิจกรรม
- มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและข้อกำหนด

๔. อุปสรรค (Threat : T)

- ภาวะเศรษฐกิจมีผลต่อการจัดหางบประมาณ
- ปัญหายาเสพติด
- นโยบายด้านการเมือง การบริหาร และการกระจายอำนาจของรัฐบาลยังไม่แน่นอน
- ปัญหาด้านการเมืองทำให้เกิดความแตกแยกของประชาชน
- ปัญหาความแตกต่างในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น